



Rzeczpospolita Polska

Urząd Komunikacji Elektronicznej

# Ustawa o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych – Megaustawa 2009

# UKE

Michał Półtorak

Dyrektor Delegatury UKE w Zielonej Górze

e-mail: [m.poltorak@uke.gov.pl](mailto:m.poltorak@uke.gov.pl)



## 1. Cel ustawy

Celem ustawy jest unowocześnienie gospodarki poprzez rozwój usług i sieci szerokopasmowych, a w szczególności:

- wspieranie równoprawnej i skutecznej konkurencji w zakresie budowy i dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej;
- stworzenie warunków rozwoju i wykorzystania nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej, w tym poprzez likwidację barier w procesie inwestycyjnym, poprawę dostępu do gruntów, budynków i ich części na potrzeby inwestycji telekomunikacyjnych oraz wykorzystanie istniejącej infrastruktury, w tym należącej do podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej;
- zaspokojenie potrzeb rozwoju telekomunikacji w procesie budowlanym i planowania przestrzennego;
- aktywizacja jednostek samorządu terytorialnego, a także podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej w zakresie inwestycji związanych z telekomunikacją.



## 2. Priorytety ustawy

Koncepcja ustawy o rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych przewiduje realizację następujących **5 grup priorytetów**:

### (1) **Otwarty dostęp do gruntów i budynków (prawo drogi):**

- usprawnienie dostępu do gruntów Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych na potrzeby infrastruktury telekomunikacyjnej (np. drogi publiczne, koleje, mosty, lasy państwowe, tereny regulowane przepisami prawa wodnego);
- usprawnienie dostępu do gruntów jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządowych osób prawnych, w szczególności do dróg publicznych będących w zarządzie tych jednostek;



## (1) Otwarty dostęp do gruntów i budynków

- usprawnienie dostępu do gruntów prywatnych, poprzez optymalizację procedury udzielania zezwoleń na zakładanie urządzeń;
- usprawnienie dostępu do budynków, poprzez nałożenie dodatkowych obowiązków na ich właścicieli i zarządców;
- otwarcie na potrzeby inwestycji obszarów, na których obowiązują nieproporcjonalne i nieadekwatne ograniczenia i zakazy ustanowione planami miejscowymi, jak również ustanowienie granic swobody planistycznej w odniesieniu do infrastruktury telekomunikacyjnej;



## (2) Sprawny proces inwestycyjny:

- dostosowanie procedur administracyjnych do potrzeb rozwoju telekomunikacji;
- zwolnienie „infrastruktury telekomunikacyjnej o nieznacznym oddziaływaniu” z wymogu uzyskania od samorządu gminnego zgody na ich lokalizację;
- ustanowienie szczególnych zasad lokalizowania regionalnych sieci szerokopasmowych realizowanych przez samorzady województw lub porozumienie jednostek samorządu terytorialnego w ramach programów operacyjnych współfinansowanych ze środków UE;
- doprecyzowanie, że inwestycje z zakresu telekomunikacji są inwestycjami celu publicznego, bez względu na status podmiotu podejmującego te działania;



### **(3) Otwarty dostęp do infrastruktury i konkurencja infrastrukturalna operatorów:**

- sieci wodociągowej, kanalizacyjnej i energetycznej;
- sieci telekomunikacyjnej innych operatorów (na zasadach współ korzystania lub dostępu do usług), w tym wewnątrz budynkowej i przybudynkowej;
- telekomunikacyjnej podmiotów publicznych, w tym samorządu lokalnego.



#### (4) Aktywny samorząd:

- ustanowienie przejrzystych podstaw prawnych dla jednostek samorządu terytorialnego do wykonywania zadań z zakresu telekomunikacji;
- określenie podstawowych reguł interwencji jednostek samorządu terytorialnego na lokalnym rynku telekomunikacyjnym, bez zakłócania konkurencji;
- usprawnienie procedur wspólnej realizacji zadań z obszaru telekomunikacji przez jednostki samorządowe i przedsiębiorców .



## (5) Otwarty dostęp do informacji o i infrastrukturze i inne działania:

- wprowadzenie dla operatorów obowiązku przekazywania na żądanie Prezesa UKE informacji dotyczących lokalizacji i rodzaju posiadanej infrastruktury telekomunikacyjnej lub publicznej sieci telekomunikacyjnej, na potrzeby związane z ubieganiem się o dostęp telekomunikacyjny przez jednostki samorządu terytorialnego lub określenia zasadności interwencji publicznej w sektorze telekomunikacyjnym;
- wprowadzenie dla operatorów publicznej sieci telekomunikacyjnej obowiązku przekazywania na żądanie Prezesa UKE :
  - wykazu obszarów, które w poprzednim roku zostały objęte zasięgiem dostarczanej przez tego operatora publicznej sieci telekomunikacyjnej,
  - wykazu nowych obszarów, które w bieżącym roku zostaną objęte zasięgiem tej sieci wraz z określeniem warunków, na jakich to nastąpi;
  - wprowadzenie obowiązku organu regulacyjnego sporządzania i przekazywania Prezesowi Rady Ministrów raportów dotyczących rozwoju infrastruktury na obszarze RP.



### 3. Zadania i rola jednostek samorządu terytorialnego

Jednostka samorządu terytorialnego może w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej:

- budować lub eksploatować infrastrukturę telekomunikacyjną i sieci telekomunikacyjne oraz nabywać prawa do infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych
- dostarczać sieci telekomunikacyjne lub zapewniać dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej;



## Zadania i rola jednostek samorządu terytorialnego

Jednostka samorządu terytorialnego może w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej świadczyć usługi na rzecz:

- przedsiębiorców telekomunikacyjnych;
- podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 użytkowników r. - Prawo telekomunikacyjne;
- użytkowników końcowych - w zakresie i na warunkach określonych w ustawie;



## Zadania i rola jednostek samorządu terytorialnego

Jednostki samorządu terytorialnego wykonują działalność telekomunikacyjną:

- przy zachowaniu spójności z innymi sieciami telekomunikacyjnymi tworzonymi przez podmioty publiczne lub finansowanymi ze środków publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych oraz zagwarantowaniu, na zasadach równego traktowania, współkorzystania z infrastruktury telekomunikacyjnej i sieci telekomunikacyjnych oraz dostępu do nich dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych;
- w sposób przejrzysty i niezakłócający rozwoju równoprawnej i skutecznej konkurencji na rynkach telekomunikacyjnych;
- przy uwzględnieniu w możliwie najszerszym zakresie Komunikatu Komisji -Wytyczne wspólnotowe w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa w odniesieniu do szybkiego wdrażania sieci szerokopasmowych (Dz. Urz. UE C Nr 235 z 30.09.2009, str. 7).



## Zadania i rola jednostek samorządu terytorialnego

- Przy wykonywaniu przez j. s. t. działalności w zakresie telekomunikacji mają zastosowanie przepisy o pomocy publicznej.
- Działalność w zakresie telekomunikacji należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.
- Informację o podjęciu działalności w zakresie telekomunikacji ogłasza się na stronie internetowej jednostki samorządu terytorialnego i w siedzibie tej jednostki oraz przekazuje Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Prezes UKE niezwłocznie ogłasza informację na stronie internetowej Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Minister właściwy do spraw łączności może, w drodze rozporządzenia, określić wymagania techniczne i eksploatacyjne dla sieci telekomunikacyjnych j. s. t. w celu zapewnienia wzajemnej kompatybilności i łączności sieci.



## Inwentaryzacja istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej

Prezes UKE może żądać od:

- państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych, z wyłączeniem podmiotów, o których mowa art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne;
- podmiotów wykonujących zadania z zakresu użyteczności publicznej;
- przedsiębiorców telekomunikacyjnych;

posiadanych przez nich aktualnych, zgodnych ze stanem faktycznym, kompletnych oraz adekwatnych dla potrzeb wykonania inwentaryzacji, informacji o posiadanej infrastrukturze telekomunikacyjnej, publicznych sieciach telekomunikacyjnych i budynkach umożliwiających kolokację. Informacje przekazuje się w terminie 30 dni od dnia otrzymania żądania.



## Inwentaryzacja istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej

- Inwentaryzacja jest jawna i każdy ma prawo wglądu do tej inwentaryzacji oraz otrzymania z niej wypisów i wyrysów, o ile nie narusza to tajemnic prawnie chronionych lub nie zagraża obronności lub bezpieczeństwu państwa.
- Minister właściwy do spraw administracji publicznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw łączności określi, w drodze rozporządzenia, rodzaj infrastruktury podlegającej inwentaryzacji i skalę map, na których dokonuje się inwentaryzacji, elektroniczny format przekazywania danych, szczegółowy zakres i sposób prezentowania informacji w inwentaryzacji, a także wzory formularzy służących do przekazywania Prezesowi UKE informacji.

Art. 29. Wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od ogłoszenia ustawy.



## 5. Regionalne sieci szerokopasmowe

Regionalna sieć szerokopasmowa to sieć szerokopasmowa realizowana przez samorząd województwa lub porozumienie jednostek samorządu terytorialnego na podstawie projektów indywidualnych w ramach programów operacyjnych.

- Regionalną sieć szerokopasmową lokalizuje się w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej.
- W sprawach dotyczących lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
- Regionalna sieć szerokopasmowa jest inwestycją celu publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.
- Decyzję o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej wydaje, na wniosek inwestora, właściwy miejscowo wojewoda.



## Regionalne sieci szerokopasmowe

- Wojewoda niezwłocznie przesyła do wiadomości ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej oraz wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego dla gminy, na której obszarze lokalizowana jest regionalna sieć szerokopasmowa, kopie decyzji o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej.
- Za regionalne sieci szerokopasmowe w rozumieniu ustawy uważa się także sieci telekomunikacyjne realizowane jako szerokopasmowe przed dniem wejścia w życie ustawy w ramach programów operacyjnych.



## 6. Efekty ekonomiczne wprowadzenia ustawy

Ustawa w wyniku uruchomienia procesów inwestycyjnych dotyczących budowy sieci szerokopasmowych może spowodować:

- zwiększenie dochodów budżetu centralnego z podatku VAT od inwestycji telekomunikacyjnych od ok. 700 mln zł do ok. 1,5 mld zł,
- dodatkowo powinny wzrosnąć dochody budżetu centralnego i jednostek samorządu terytorialnego z tytułu podatku PIT oraz dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w zyskach związanych z prowadzeniem działalności telekomunikacyjnej, które obecnie są trudne do oszacowania.



## Efekty ekonomiczne wprowadzenia ustawy

Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy w 2008 r. w Raporcie przygotowanym na zlecenie Krajowej Izby Gospodarczej oszacował niezbędną wysokość nakładów na budowę sieci następnej generacji na kwotę **od 18,3 do 25,7 mld zł**, z tego:

- w obszarze dostępowych sieci szerokopasmowych, stanowiących wąskie gardło w zakresie dostępu szerokopasmowego, **od 15,9 do 21,5 mld zł**;
- w obszarze sieci szkieletowych i dystrybucyjnych **od 1,5 do 3,0 mld zł**;
- w obszarze aplikacji **od 0,9 do 1,2 mld zł**.



## 7. Źródła finansowania

Zadania nałożone na jednostki samorządu lokalnego mogą być finansowane z:

- subwencji ogólnej z budżetu państwa;
- dotacji celowej na realizację zadań zleconych;
- funduszy unijnych, np. dostępnych w ramach RPO – Infrastruktura Telekomunikacyjna (ok. 1 mld euro) i POIG, - działanie 8.3 (ok. 364 mln euro);
- przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej;
- z podatków od osób fizycznych wynikających ze wzrostu zatrudnienia;
- ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego.



Rzeczpospolita Polska

Urząd Komunikacji Elektronicznej

**Dziękuję za uwagę**

Zielona Góra, dnia 7.01.2010r.